**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

контрольно-счетной палаты Предгорного муниципального округа Ставропольского края на проект решения Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края первого созыва «О внесении изменений в решение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 24 декабря 2021 года №178 «О бюджете Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

26 октября 2022 года ст. Ессентукская

Заключение на проект решения Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края первого созыва «О внесении изменений в решение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 24 декабря 2021 года №178 «О бюджете Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Предгорном муниципальном округе Ставропольского края (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 26.11.2020 № 31, Положением о контрольно-счетной палате Предгорного муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2021 № 141.

Представленный на экспертизу проект решения направлен в контрольно-счетную палату Предгорного муниципального округа Ставропольского края (далее – контрольно-счетная палата) письмом Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 20.10.2022 исх.№ 01-43-199 (от 21.10.2022 вх.№01-17-563) в составе: проект решения с приложениями 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, пояснительная записка к проекту решения, копия письма Министерства финансов Ставропольского края от 19.10.2022 № 07-10-31/7148. Проект решения подготовлен финансовым управлением администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края.

В представленном на экспертизу проекте решения страницы Приложений перепутаны, нарушен сквозной порядок кодов классификации расходов в Приложениях № 6, № 7 к проекту решения, что затруднило проведение анализа для составления заключения в установленном порядке.

В пояснительной записке к проекту решения на первой странице отражена сумма 33 503,32 тыс. руб. – увеличение прогноза поступлений по налоговым и неналоговым доходам, что не соответствует показателям, предлагаемым в проекте решения.

Проектом решения предлагается внести следующие изменения в решение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 24 декабря 2021 года № 178 «О бюджете Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете):

внести изменения в пункты 1, 3, 11, 15;

приложения 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 изложить в новой редакции.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Ставропольского края, отраженный в пункте 3 текстовой части решения о бюджете, предлагается увеличить в 2023 году – на 80 942,90 тыс. руб. до значения 2 587 347,89 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Предгорного муниципального округа Ставропольского края, отраженный в пункте 11 текстовой части решения о бюджете, предлагается на 2022 год увеличить на 129,00 тыс. руб. до значения 438 985,46 тыс. руб.; на 2023 год увеличить на 83 455,44 тыс. руб. до значения 224 514,39 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение прочих обязательств органов местного самоуправления на 2022 год, отраженный в подпункте 1 пункта 15 решения о бюджете, предлагается увеличить на 500,00 тыс. руб. до значения 2 500,00 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации на 2022 год, отраженный в подпункте 3 пункта 15 решения о бюджете, предлагается увеличить на 5 232,81 тыс. руб. до значения 59 453,07 тыс. руб. (требование к размеру резервных фондов местных администраций приостановлено до 01.01.2023 года).

Согласно пункту 1.1 проекта решения, предлагается общий объем доходов бюджета округа: на 2022 год увеличить на 12 499,71 тыс. руб.; на 2023 год – на 100 423,83 тыс. руб.

Согласно пункту 1.2 проекта решения, предлагается общий объем расходов бюджета округа: на 2022 год увеличить на 12 499,71 тыс. руб.; на 2023 год – на 100 423,83 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – на 470,00 тыс. руб.

Таким образом, основные характеристики бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края составят:

общий объем доходов бюджета муниципального округа на 2022 год – 3 961 792,72 тыс. руб.; на 2023 год – 3 586 311,12 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета муниципального округа на 2022 год – 4 092 572,37 тыс. руб.; на 2023 год – 3 584 793,51 тыс. руб.;

дефицит бюджета муниципального округа на 2022 год (130 779,65 тыс. руб.) не изменится; профицит бюджета муниципального округа на 2023 год (1 517,61 тыс. руб.) не изменится.

Изменения в бюджет планового периода 2024 года не вносятся.

Министерство финансов Ставропольского края по представленному проекту решения замечаний не имеет (письмо от 19.10.2022 № 07-10-31/7148).

**Доходы бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края**

В представленном к рассмотрению проекте решения, доходы бюджета муниципального округа в 2022 году составят 3 961 792,72 тыс. руб. По сравнению с объёмом доходов, предусмотренным решением о бюджете в действующей редакции, планируется увеличение доходной части бюджета на 12 499,71 тыс. руб. или на 0,32% за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на сумму 12 499,71 тыс. руб., в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утвержденный бюджет на 2022 год (тыс. руб.) | Предлагаемая редакция (тыс. руб.) | Изменение характеристик (тыс. руб.) | Темп роста (%) |
| Земельный налог | 134 235,73 | 138 986,44 | +4 750,71 | 3,54 |
| Налог на доходы физических лиц | 385 447,00 | 388 447,00 | +3 000,00 | 0,78 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 24 835,00 | 27 335,00 | +2 500,00 | 10,07 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 38 200,00 | 40 200,00 | +2 000,00 | 5,24 |
| Инициативные платежи | 1 415,55 | 1 544,55 | +129,00 | 9,11 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 1 343,68 | 1 463,68 | +120,00 | 8,93 |
| **ИТОГО** |  | | **+12 499,71** |  |

увеличение поступлений земельного налога – на 4 750,71 тыс. руб. (на 3,54 %) до значения 138 986,44 тыс. руб., что на 4 428,56 тыс. руб. ниже уточненного прогноза главного администратора доходов бюджета «Межрайонной ИФНС России № 10 по Ставропольскому краю» (письмо от 29.09.2022 исх.№ 05-24/008778). При этом, по состоянию на 01.10.2022 года в бюджет муниципального округа поступило 51 570, 13 тыс. руб. (срок оплаты – 1 декабря 2022 года);

увеличение поступлений налога на доходы физических лиц – на 3 000,00 тыс. руб. (на 0,78 %) до значения 388 447,00 тыс. руб., что на 605,67 тыс. руб. выше уточненного прогноза Межрайонной ИФНС России № 10 по Ставропольскому краю. По состоянию на 01.10.2022 года в бюджет муниципального округа поступило 270 464,23 тыс. руб.;

увеличения поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, на 2 500,00 тыс. руб. (на 10,07 %) до значения 27 335,00 тыс. руб., что на 2 422,00 тыс. руб. ниже уточненного прогноза Межрайонной ИФНС России № 10 по Ставропольскому краю. При этом, по состоянию на 01.10.2022 года в бюджет муниципального округа поступило 16 985,89 тыс. руб.

Объем неналоговых доходов предлагается в целом увеличить на 2 249,00 тыс. руб., в том числе за счет:

увеличения поступлений доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности на 2 000,00 тыс. руб. (на 5,24 %) до значения 40 200,00 тыс. руб., что на 4 022,47 тыс. руб. выше оценки поступлений 2022 года, представленной главным администратором данного вида доходов – Управления муниципальным имуществом администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края (письмо от 22.06.2022 исх.№ 4383/01-23). По состоянию на 01.10.2022 года в бюджет муниципального округа поступило 40 031,29 тыс. руб.;

увеличения поступлений от инициативных платежей на 129,00 тыс. руб. (9,11%) до значения 1 544,55 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2022 года в бюджет муниципального округа поступило 1 509,55 тыс. руб.;

увеличения поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) на 120,00 тыс. руб. (на 8,93 %) до значения 1 463,68 тыс. руб. Уточненный прогноз главных администраторов данного вида поступлений не представлен. По состоянию на 01.10.2022 года в бюджет муниципального округа поступило 1 786,36 тыс. руб.

Показатели безвозмездных поступлений в предлагаемой редакции решения о бюджете не изменились, составили 2 973 566,38 тыс. руб.

В результате вносимых изменений налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2022 год составят 988 226,34 тыс. руб., безвозмездные поступления – 2 973 566,38 тыс. руб., в том числе дотации – 192 184,51 тыс. руб., субсидии – 824 516,05 тыс. руб., субвенции – 1 918 919,93 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты – 51 616,53 тыс. руб., прочие безвозмездные поступления – 127,37 тыс. руб., доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 31 883,19 тыс. руб., возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 45 681,20 тыс. руб.

На 2023 год запланировано увеличение доходов бюджета муниципального округа на 100 423,83 тыс. руб. или на 2,88 %. В результате чего, объем доходов бюджета муниципального округа в 2023 году составит 3 586 311,12 тыс. руб.

Запланировано увеличение безвозмездных поступлений на 80 942,90 тыс. руб., за счет дополнительно запланированной субсидии бюджету муниципального округа на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 66 042,90 тыс. руб. (в рамках участия Предгорного муниципального округа Ставропольского края в государственной программе Ставропольского края «Развитие транспортной системы»); субсидии бюджету муниципального округа на реализацию инициативных проектов в сумме 14 900,00 тыс. руб. Также запланировано увеличение прогноза поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в сумме 15 981,68 тыс. руб. и увеличение плановых назначений по инициативным платежам от физических и юридических лиц на реализацию инициативных проектов в сумме 3 499,25 тыс. руб.

В результате вносимых изменений налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2023 году составят 998 963,23 тыс. руб. (увеличение на 80 942,90 тыс. руб. или 8,26%), безвозмездные поступления – 2 587 347,89 тыс. руб. (увеличение на 19 480,93 тыс. руб. или 0,78%), в том числе дотации – 121 340,00 тыс. руб., субсидии – 478 845,51 тыс. руб., субвенции – 1 985 392,06 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты – 1 770,32 тыс. руб.

**Расходы бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края**

Согласно представленному проекту решения предлагается увеличение расходов бюджета на 2022 год на сумму 12 499,71 тыс. руб. С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета муниципального округа в 2022 году составит 4 092 572,37 тыс. руб., что больше плановых ассигнований, утвержденных действующим решением о бюджете на 0,31 %.

Увеличены расходы бюджета муниципального округа по следующим главным распорядителям бюджетных средств ( далее - ГРБС) в соответствии с целевым назначением:

Отдел по спорту и физической культуре администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 614,31 тыс. руб. (ремонт спортивного зала в селе Винсады);

управление по культуре, туризму и делам молодежи администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 120,00 тыс. руб. (приобретение основных средств, материальных запасов, оплата работ и услуг по содержанию имущества МКУК «ДК с. Винсады» ПМО СК, увеличение бюджетных ассигнований в связи с увеличением собственных доходов от предоставления платных услуг);

управление образования администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 836,38 тыс. руб. (приобретение и обслуживание приборов учета коммунальных услуг в учреждениях образования);

управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 429,00 тыс. руб. (актуализация схемы теплоснабжения и реализация инициативных проектов за счет платежей физических и юридических лиц);

финансовое управление администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 10 500,02 тыс. руб. (5 232,81 тыс. руб. – увеличение объема резервного фонда; 4 767,21 тыс. руб. – погашение задолженности по уплате налогов Суворовского сельсовета; 500,00 тыс. руб. – увеличение зарезервированных средств).

В заключении Министерства финансов Ставропольского края указано, что проектом решения предусмотрено перераспределение средств между направлениями их использования на сумму 850,00 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы проекта решения установлено перераспределение средств между направлениями их использования на сумму 980,00 тыс. руб. с подтверждающими документами по следующим ГРБС: управление архитектуры и градостроительства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края, управление труда и социальной защиты населения администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края, управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края.

Увеличение расходов бюджета на 2023 год составит 100 423,83 тыс. руб. С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета муниципального округа в 2023 году составит 3 584 793,51 тыс. руб., что больше плановых ассигнований, утвержденных действующим решением о бюджете на 2,88 %.

Планируемое увеличение расходов распределено на увеличение расходов Управления жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на реализацию мероприятий по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования и поддержку проектов развития территорий Предгорного муниципального округа Ставропольского края, основанных на местных инициативах. Также предусмотрено перераспределение расходов бюджета муниципального округа между целевыми статьями расходов бюджета для обеспечения софинансирования расходов.

**Муниципальные программы**

Приложение 11 «Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию за счет средств бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края в 2022 году» предлагается в новой редакции. Представленным проектом решения увеличивается общий объем средств, направленных на реализацию муниципальных программ в 2022 году на сумму 2 349,69 тыс. руб., в том числе:

финансирование муниципальной программы «Развитие образования» увеличивается на сумму 836,38 тыс. руб.;

финансирование муниципальной программы «Развитие культуры, молодежной политики, туризма и спорта» увеличивается на сумму 734,31 тыс. руб.;

финансирование муниципальной программы «Управление финансами и имуществом» увеличивается на сумму 129,00 тыс. руб.;

финансирование муниципальной программы «Развитие муниципального управления и повышение открытости администрации Предгорного муниципального округа» увеличивается на сумму 277,00 тыс. руб.;

финансирование муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» увеличивается на сумму 300,00 тыс. руб.;

финансирование муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры» увеличивается на сумму 73,00 тыс. руб.

Общая сумма средств бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края, предусмотренная на реализацию муниципальных программ в 2022 году, составит 3 886 598,32 тыс. руб. или 94,97 % всех планируемых расходов бюджета в 2022 году.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Дефицит (профицит) бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края**

Согласно представленному проекту решения дефицит бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год не изменяется.

Размер дефицита бюджета муниципального округа в плановом периоде 2023 и 2024 годов не изменяется.

Сложившийся дефицит бюджета не превышает предела, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Представленный проект решения Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края первого созыва «О внесении изменений в решение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 24 декабря 2021 года №178 «О бюджете Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть вынесен на рассмотрение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Предгорного муниципального округа

Ставропольского края М.И. Чамурлиева

Исполнитель:

инспектор КСП ПМО СК

Чирскова А.Ю.