**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

контрольно-счетной палаты Предгорного муниципального округа Ставропольского края на проект решения Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края первого созыва «О внесении изменений в решение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 24 декабря 2021 года №178 «О бюджете Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

22 февраля 2022 года ст. Ессентукская

Заключение на проект решения Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края первого созыва «О внесении изменений в решение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 24 декабря 2021 года №178 «О бюджете Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Предгорном муниципальном округе Ставропольского края (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края первого созыва от 26.11.2020 № 31, Положением о контрольно-счетной палате Предгорного муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2021 № 141.

Представленный на экспертизу проект решения направлен в контрольно-счетную палату Предгорного муниципального округа Ставропольского края письмом Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 14.02.2022 № 01-43-35 в составе: проект решения с приложениями 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 и пояснительная записка к проекту решения. Проект решения подготовлен финансовым управлением администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края.

Проектом решения предлагается внести следующие изменения в решение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 24 декабря 2021 года № 178 «О бюджете Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете):

внести изменения в пункты 1, 3, 8, 11;

приложения 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 изложить в новой редакции.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Ставропольского края, отраженный в пункте 3 текстовой части решения о бюджете, предлагается увеличить в 2022 году на 202 441,56 тыс. руб. до значения 2 934 501,52 тыс. руб., в 2023 году – на 196 039,47 тыс. руб. до значения 2 479 474,12 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год, отраженный в пункте 8 текстовой части решения о бюджете, увеличивается на 145,00 тыс. руб. и предлагается установить в размере 981 777,37 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год, отраженный в пункте 11 текстовой части решения о бюджете, предлагается увеличить на 126 434,74 тыс. руб. до значения 408 117,63 тыс. руб. Увеличение дорожного фонда обусловлено, в том числе распределением остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Предгорного муниципального округа Ставропольского края, неиспользованных по состоянию на 01.01.2022 года, которые, в соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году для последующего использования на те же цели.

Согласно пункту 1.1 проекта решения, предлагается общий объем доходов бюджета округа: на 2022 год увеличить на 207 209,95 тыс. руб.; на 2023 год – на 198 019,67 тыс. руб.

Согласно пункту 1.2 проекта решения, предлагается общий объем расходов бюджета округа: на 2022 год увеличить на 233 160,84 тыс. руб.; на 2023 год – на 198 019,67 тыс. руб.

Согласно пункту 1.3 проекта решения, предлагается дефицит бюджета округа на 2022 год увеличить на 25 950,89 тыс. руб.

Таким образом, основные характеристики бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края составят:

общий объем доходов бюджета муниципального округа на 2022 год – 3 887 108,26 тыс. руб.; на 2023 год – 3 458 956,42 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета муниципального округа на 2022 год – 3 976 353,67 тыс. руб.; на 2023 год – 3 457 438,81 тыс. руб.;

дефицит бюджета муниципального округа на 2022 год – 89 245,41 тыс. руб.; профицит бюджета муниципального округа на 2023 год (1 517,61 тыс. руб.) не изменится.

Изменения в бюджет планового периода 2024 года не вносятся.

**Доходы бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края**

В представленном к рассмотрению проекте решения, доходы бюджета муниципального округа в 2022 году составят 3 887 108,26 тыс. руб. По сравнению с объёмом доходов, предусмотренным решением о бюджете в действующей редакции, планируется увеличение доходной части бюджета на 207 209,95 тыс. руб. или на 5,63 %.

Проектом решения предлагается увеличение плановых показателей бюджета Предгорного муниципального округа на 2022 год за счет увеличения безвозмездных поступлений, в том числе: за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (из бюджета Ставропольского края) имеющих целевое значение на сумму 202 441,56 тыс. руб. и за счет дополнительно планируемых поступлений доходов бюджетов муниципальных округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 4 768,39 тыс. руб.

Запланировано увеличение объема субсидии бюджету муниципального округа на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 100 000,00 тыс. руб. и дополнительно планируется получение субсидии бюджету муниципального округа на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (строительство (реконструкция) общеобразовательных организаций) в сумме 99 000,00 тыс. руб. и прочей субсидии бюджету муниципального округа (проведение ремонта, восстановление и реставрация наиболее значимых и находящихся в неудовлетворительном состоянии воинских захоронений, памятников и мемориальных комплексов, увековечивающих память погибших в годы Великой Отечественной войны) в сумме 3 441,56 тыс. руб. В обоснование планируемых назначений представлен Протокол заседания межведомственной комиссии по повышению результативности бюджетных расходов от 09-10 февраля 2022 года № 1.

В пункте 14 решения о бюджете установлено, что остатки субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям, на выполнение муниципального задания по состоянию на 01 января текущего финансового года, образовавшиеся в связи с недостижением бюджетными учреждениями установленных муниципальным заданием показателей, характеризующих объем муниципальных услуг (работ), подлежат возврату в бюджет округа в объемах, соответствующих недостигнутым показателям муниципального задания (с учетом допустимых (возможных) отклонений), до 01 марта 2022 года. По состоянию на 01.02.2022 года в бюджет муниципального округа поступили доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 0,59 тыс. руб.

В обоснование запланированных доходов бюджета, на запрос контрольно-счетной палаты, финансовым управлением администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края представлен Протокол заседания межведомственной комиссии по повышению результативности бюджетных расходов от 09-10 февраля 2022 года № 1. Согласно приложению 3 к указанному Протоколу, предусматриваются средства от возврата остатков на счетах бюджетных учреждений в сумме 4 768,39 тыс. руб., в которые включены также остатки субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), что не отражено в пункте 14 решения о бюджете и, по мнению контрольно-счетной палаты, потребует корректировки указанного пункта.

В соответствии со ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение были возвращены в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены. В связи с чем, для реалистичности расчета доходов бюджета, контрольно-счетная палата считает необходимым отразить в плановых назначениях доходной части бюджета объемы средств, возвращенных в бюджет Ставропольского края.

В результате вносимых изменений налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2022 год составят 947 710,98 тыс. руб., безвозмездные поступления – 2 939 397,28 тыс. руб., в том числе дотации – 173 219,00 тыс. руб., субсидии – 864 783,05 тыс. руб., субвенции – 1 894 729,15 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты – 1 770,32 тыс. руб., прочие безвозмездные поступления – 127,37 тыс. руб., доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 4 768,39 тыс. руб.

На 2023 год запланировано увеличение доходов бюджета муниципального округа на 198 019,67 тыс. руб. или на 6,07 %. В результате чего, объем доходов бюджета муниципального округа в 2023 году составит 3 458 956,42 тыс. руб.

Плановые назначения по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предлагается увеличить на 1 980,20 тыс. руб. до значения 4 980,20 тыс. руб., в соответствии с уточненным прогнозом администратора данного вида доходов.

Также запланировано увеличение безвозмездных поступлений на 196 039,47 тыс. руб., за счет дополнительно запланированной субсидии бюджету муниципального округа на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (строительство (реконструкция) общеобразовательных организаций) в сумме 196 039,47 тыс. руб.

В результате вносимых изменений налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2023 году составят 979 482,30 тыс. руб., безвозмездные поступления – 2 479 474,12 тыс. руб., в том числе дотации – 121 340,00 тыс. руб., субсидии – 370 971,74 тыс. руб., субвенции – 1 985 392,06 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты – 1 770,32 тыс. руб.

**Расходы бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края**

Согласно представленному проекту решения предлагается увеличение расходов бюджета на 2022 год на 233 160,84 тыс. руб. С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета муниципального округа в 2022 году составит 3 976 353,67 тыс. руб., что больше плановых ассигнований, утвержденных действующим решением о бюджете на 6,23 %.

Планируемое увеличение расходов за счет межбюджетных трансфертов в сумме 202 441,56 тыс. руб. отражено в соответствии с целевым назначением по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

Управление архитектуры и градостроительства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на строительство (реконструкция) общеобразовательных организаций в сумме 100 000,00 тыс. руб.;

Управление по культуре, туризму и делам молодежи администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на проведение ремонта, восстановление и реставрацию наиболее значимых и находящихся в неудовлетворительном состоянии воинских захоронений, памятников и мемориальных комплексов, увековечивающих память погибших в годы Великой Отечественной войны в сумме 3 441,56 тыс. руб.

Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных округов и городских округов в сумме 99 000,00 тыс. руб.

Планируемое увеличение расходов бюджета на сумму 30 719,28 тыс. руб., за счет остатка средств бюджета, сложившегося по состоянию на 01.01.2022 года и планируемых доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий, сложившихся по состоянию на 01.01.2022 года, а также сокращения расходов администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края – на 1 126,10 тыс. руб. (согласно пояснительной записке – сокращение ассигнований на содержание заместителя главы администрации округа), управления архитектуры и градостроительства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края – на 10 368,00 тыс. руб. (сокращение ассигнований на изготовление градостроительной документации по результатам проведения конкурсных процедур), управления образования администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края – на 7 110,81 тыс. руб. (экономия по оплате коммунальных услуг и перерасчет по ассигнованиям на уплату налогов учреждениями образования), распределено на увеличение расходов следующих главных распорядителей бюджетных средств:

Администрация Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 430,35 тыс. руб. (расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления и осуществление содержания, технического и иного обслуживания, текущего и капитального ремонта зданий, сооружений, автотранспорта и оборудования – на 214,70 тыс. руб.; расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг – на 215,65 тыс. руб.);

Управление муниципальным имуществом администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 1 160,87 тыс. руб. (расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления);

Управление архитектуры и градостроительства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 1 527,21 тыс. руб. (на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений в области строительства, архитектуры и градостроительства – на 527,21 тыс. руб.; дополнительно запланированы расходы на строительство (реконструкция) общеобразовательных организаций – в сумму 1 000,00 тыс. руб.);

Финансовое управление администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 631,69 тыс. руб. (ликвидация органов местного самоуправления Предгорного муниципального района Ставропольского края и органов местного самоуправления поселений Предгорного муниципального района Ставропольского края);

Управление образования администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 5 845,76 тыс. руб. (укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций округа – на 338,22 тыс. руб.; строительство (реконструкция), капитальный и текущий ремонт объектов дошкольных образовательных организаций – на 2 982,12 тыс. руб.; повышение квалификации работников системы образования – на 32,00 тыс. руб.; капитальный и текущий ремонт объектов муниципальных общеобразовательных организаций – на 1 040,32 тыс. руб.; обеспечение деятельности (оказание услуг) школы - детского сада, начальной, неполной средней и средней школы – на 1 453,10 тыс. руб.);

Управление по культуре, туризму и делам молодежи администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 2 557,65 тыс. руб. (обеспечение деятельности учреждений (оказание услуг) в сфере культуры и кинематографии – на 582,44 тыс. руб.; капитальный ремонт (реконструкция) зданий учреждений культуры – 1 000,00 тыс. руб. (согласно пояснительной записке – ремонт и содержание памятников, что не соответствует Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Предгорного муниципального округа Ставропольского края, утвержденному приказом финансового управления администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края от 12 октября 2020 года № 161 о/д. Указанным порядком предусмотрена целевая статья расходов бюджета «Сохранение объектов культурного наследия» (КЦСР 0310223060)); обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений, обеспечивающих услуги в области развития казачества – 338,57 тыс. руб.; обеспечение деятельности (оказание услуг) периодических средств массовой информации – на 455,51 тыс. руб.; дополнительно запланировано проведение ремонта, восстановление и реставрация наиболее значимых и находящихся в неудовлетворительном состоянии воинских захоронений, памятников и мемориальных комплексов, увековечивающих память погибших в годы Великой Отечественной войны – на сумму 181,13 тыс. руб.). ;

Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 30 815,77 тыс. руб. (планируется увеличить расходы: на проведение капитального и планового ремонта систем уличного освещения – на 2 500,00 тыс. руб.; на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – на 9 653,62 тыс. руб.; на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных округов и городских округов – на 12 781,12 тыс. руб.; на создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определение схем их размещения и ведение реестра – на 2 070,47 тыс. руб.; на обеспечение санитарного состояния территорий кладбищ – на 976,49 тыс. руб.; на инвентаризацию зеленых насаждений территории населенных пунктов округа – на 500,00 тыс. руб.; на обеспечение функций органов местного самоуправления – на 834,07 тыс. руб.; дополнительно запланированы расходы на приведение в нормативное и высокоэффективное состояние уличного освещения – на сумму 1 500,00 тыс. руб.);

Управление сельского хозяйства, охраны окружающей среды, пищевой и перерабатывающей промышленности администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 1 197,40 тыс. руб. (расходы на оснащение учреждений современным оборудованием, мебелью, оргтехникой, компьютерами, автотранспортом, в том числе замена физически изношенного и морально устаревшего оборудования и автотранспорта и другое);

Управление по делам территорий администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на сумму 5 157,49 тыс. руб. (расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений по обеспечению хозяйственного обслуживания).

Кроме того, предусмотрено перераспределение расходов бюджета муниципального округа между подразделами классификации расходов бюджетов, целевыми статьями расходов бюджета и группами (подгруппами) видов расходов бюджета, по отдельным главным распорядителям бюджетных средств, не затрагивающее изменения общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного этим главным распорядителям бюджетных средств.

Увеличение расходов бюджета на 2023 год составит 198 019,67 тыс. руб. С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета муниципального округа в 2023 году составит 3 457 438,81 тыс. руб., что больше плановых ассигнований, утвержденных действующим решением о бюджете на 6,08 %.

Планируемое увеличение расходов распределено на увеличение расходов управления архитектуры и градостроительства администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края на строительство (реконструкция) общеобразовательных организаций.

Также предусмотрено перераспределение расходов бюджета муниципального округа между подразделами классификации расходов бюджетов, целевыми статьями расходов бюджета и группами (подгруппами) видов расходов бюджета, по отдельным главным распорядителям бюджетных средств, не затрагивающее изменения общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного этим главным распорядителям бюджетных средств на плановый период 2023 и 2024 годов.

Анализом представленных предложений и обоснований главных распорядителей бюджетных средств выявлен ряд недостатков, устраненных главными распорядителями бюджетных средств в ходе подготовки заключения. В связи с чем, контрольно-счетная палата рекомендует финансовому управлению администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края усилить контроль за соблюдением главными распорядителями средств бюджета Порядка формирования и представления главными распорядителями средств бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края обоснований бюджетных ассигнований по расходам бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края, утвержденного приказом финансового управления администрации Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 10.08.2021 № 146 о/д.

**Муниципальные программы**

Приложение 11 «Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию за счет средств бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края в 2022 году» предлагается в новой редакции. Представленным проектом решения увеличивается общий объем средств, направленных на реализацию муниципальных программ в 2022 году на сумму 237 284,15 тыс. руб., в том числе:

финансирование муниципальной программы «Развитие образования» увеличивается на сумму 98 734,95 тыс. руб.,

финансирование муниципальной программы «Развитие культуры, молодежной политики, туризма и спорта» увеличивается на сумму 5 205,13 тыс. руб.,

финансирование муниципальной программы «Управление финансами и имуществом» увеличивается на сумму 1 160,87 тыс. руб.,

финансирование муниципальной программы «Развитие муниципального управления и повышение открытости администрации Предгорного муниципального округа» увеличивается на сумму 501,65 тыс. руб.,

финансирование муниципальной программы «Профилактика правонарушений, терроризма, межнациональные отношения и поддержка казачества» увеличивается на сумму 338,57 тыс. руб.,

финансирование муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» увеличивается на сумму 8 381,03 тыс. руб.,

финансирование муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры» увеличивается на сумму 122 961,95 тыс. руб.

Общая сумма средств бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края, предусмотренная на реализацию муниципальных программ в 2022 году составит 3 834 754,58 тыс. руб. или 96,44 % всех планируемых расходов бюджета в 2022 году.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Дефицит (профицит) бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края**

Представленным проектом решения предлагается увеличить размер дефицита бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год на 25 950,89 тыс. руб. до значения 89 245,41 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета Предгорного муниципального округа Ставропольского края и погашения долговых обязательств Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год предлагается увеличить на 25 950,89 тыс. руб. по показателю «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов», за счет уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета муниципального округа.

Размер дефицита бюджета муниципального округа в плановом периоде 2023 и 2024 годов не изменяется.

Сложившийся дефицит бюджета не превышает предела, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Представленный проект решения Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края первого созыва «О внесении изменений в решение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края от 24 декабря 2021 года №178 «О бюджете Предгорного муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть вынесен на рассмотрение Думы Предгорного муниципального округа Ставропольского края, с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Предгорного муниципального округа

Ставропольского края М.И. Чамурлиева